



# ESTUDIO ELECCIONES MUNICIPALES 2016 REGIÓN DE COQUIMBO

---

ABRIL 2019

# INTRODUCCIÓN

En este informe se analiza los resultados de las elecciones municipales en la Región de Coquimbo, principalmente las del año 2016, comparando los resultados globales de acuerdo a los datos de cada comuna, el impacto del voto voluntario y abstención electoral, el acarreo de electores a comunas más chicas, relación de pobreza y participación electoral, las tendencias y presencia de partidos políticos y conglomerados en cada periodo alcaldicio, y participación de hombres y mujeres en cargos de representación popular. Se estudia desde las elecciones municipales de 2004, año en que comenzó a elegirse a alcaldes y concejales por boletas separadas.

**Miguel Torres Romero**  
**Director**  
**OPRCoquimbo**

# METODOLOGÍA

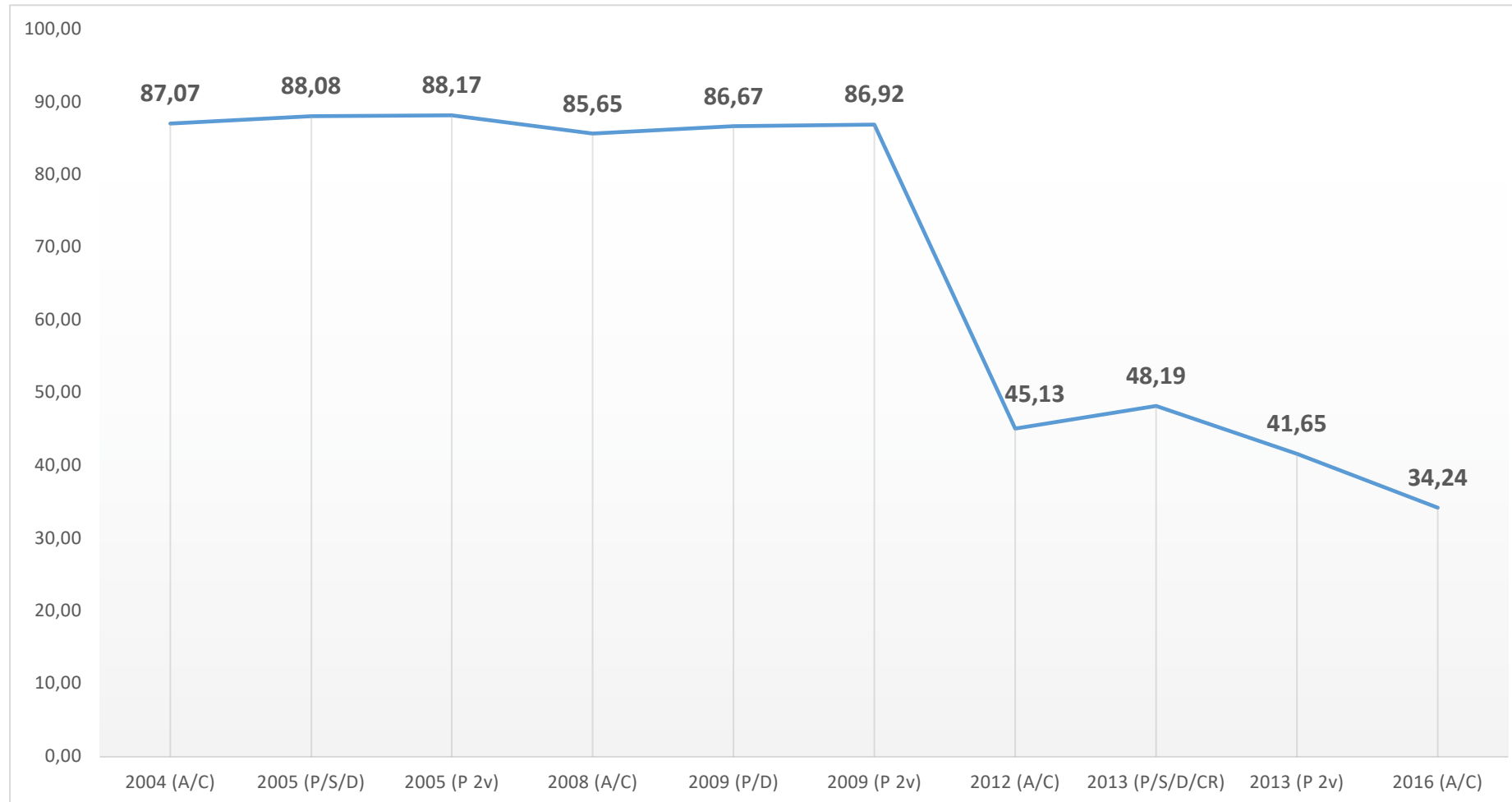
Método cuantitativo no experimental:

- tipo explicativo retrospectivo
- horizonte temporal transversal
- uso de datos secundarios.

Modelos estadísticos econométricos:

- regresión lineal univariada múltiple
- estimación de mínimos cuadrados ordinarios.

## PARTICIPACIÓN REGIONAL EN ELECCIONES DESDE 2004 A 2016



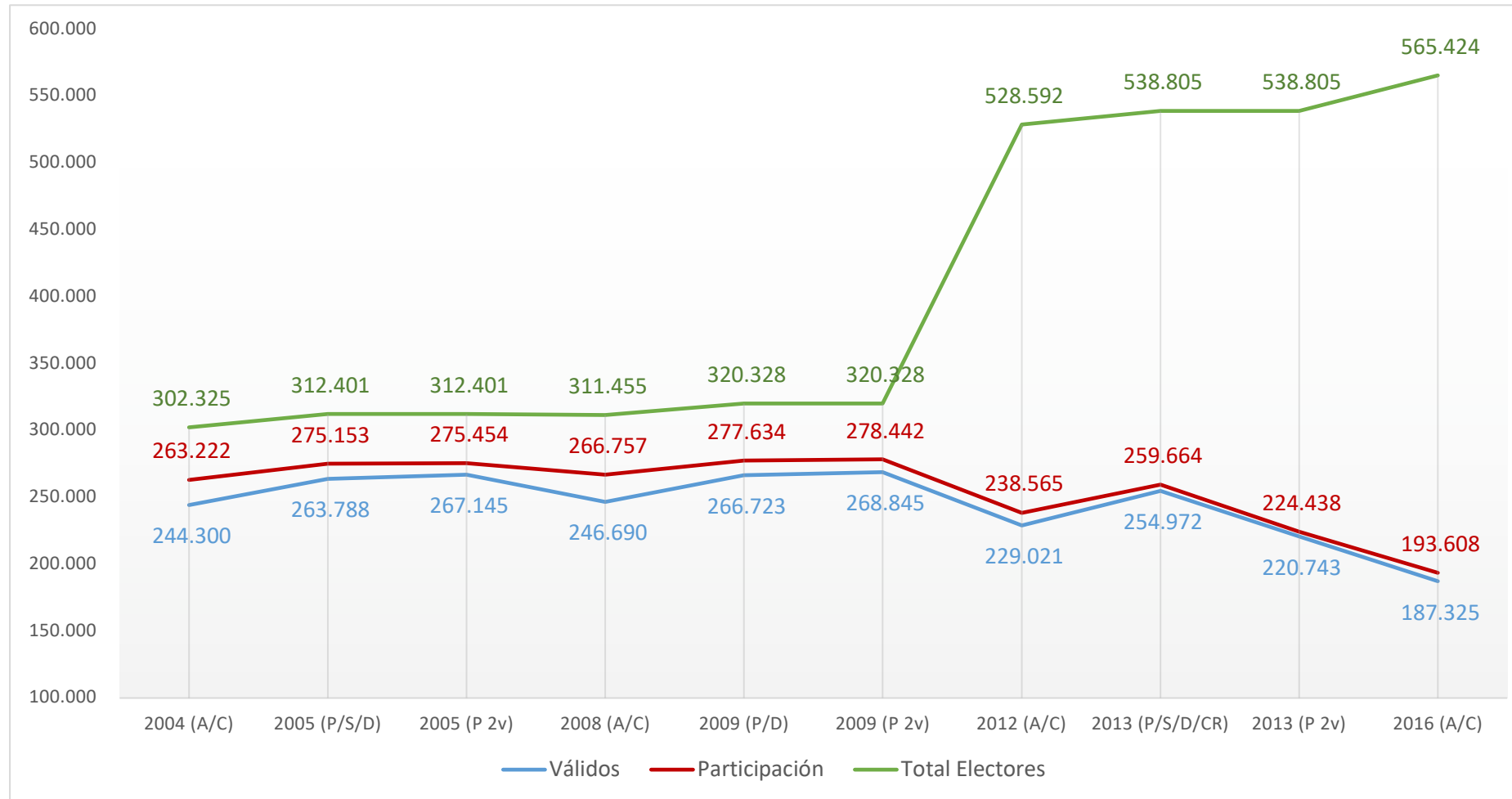
La participación en la Región de Coquimbo previo al voto voluntario se mantuvo estable, siendo unas de las más altas del país.

Desde 2012 la tendencia va a la baja.

En las elecciones municipales siempre votan menos electores que en las presidenciales.

**Fuente: SERVEL**

# PARTICIPACIÓN REGIONAL EN ELECCIONES DESDE 2004 A 2016



La tendencia muestra que los habitantes de la Región de Coquimbo están más interesados en participar en las elecciones presidenciales que de las municipales.

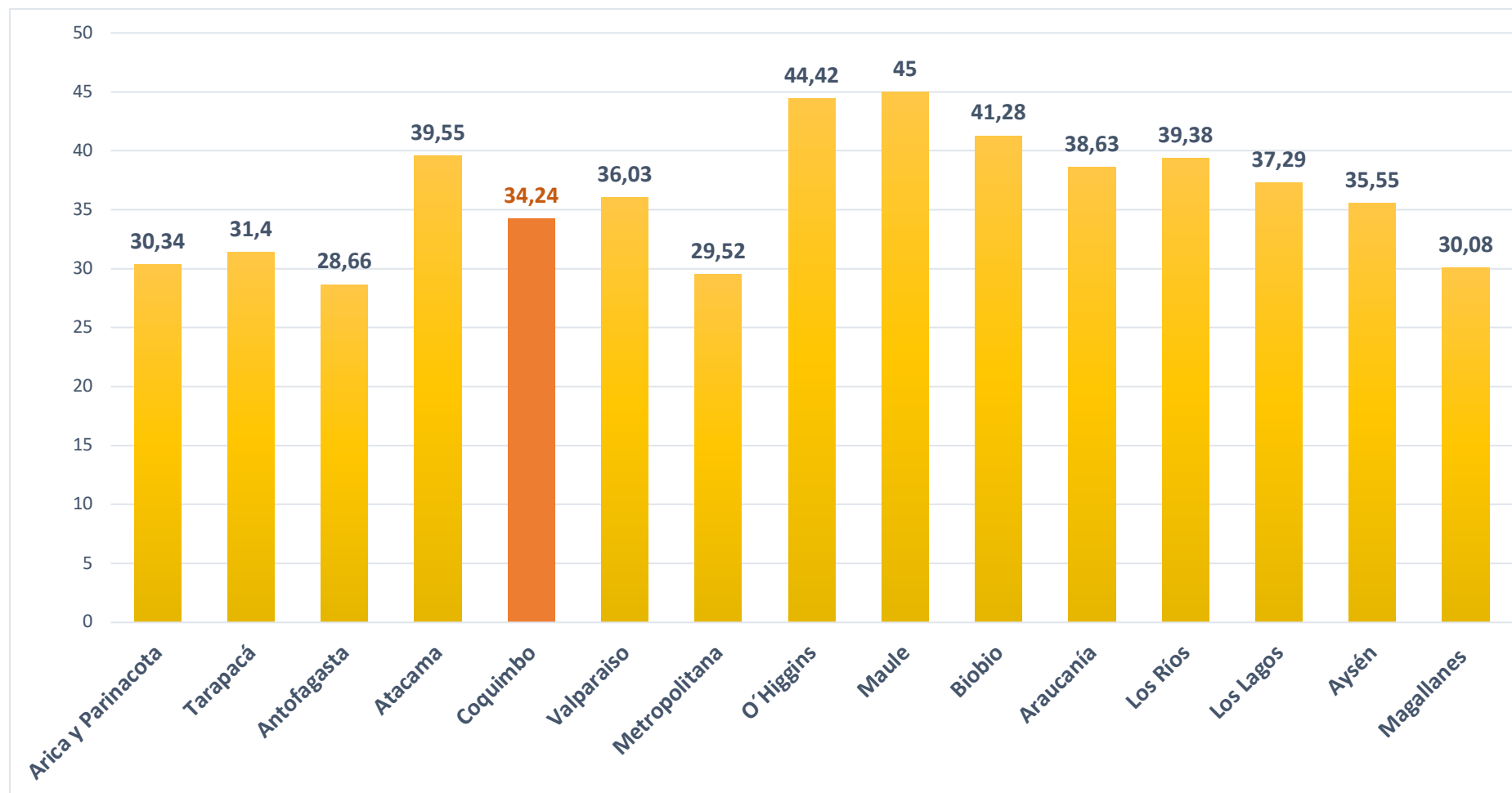
Asimismo, en las elecciones presidenciales hay menos votos nulos o blancos, en relación a las municipales.

**Fuente: SERVEL**

Desde el año 2012, con la incorporación del voto voluntario la participación electoral en la región tuvo variaciones, pero siempre bajo el 50%. Las elecciones municipales tienen menor interés que las elecciones presidenciales, lo que hace suponer que los habitantes de la Región de Coquimbo están menos preocupados de sus autoridades locales y de la administración de sus comunas y más preocupados por la administración del país.

Sin embargo, estas diferencias se dan en las grandes comunas de la región: La Serena, Coquimbo y en menor medida Ovalle. Las comunas pequeñas (todas mayoritariamente rurales) tienen una participación similar en todas las elecciones.

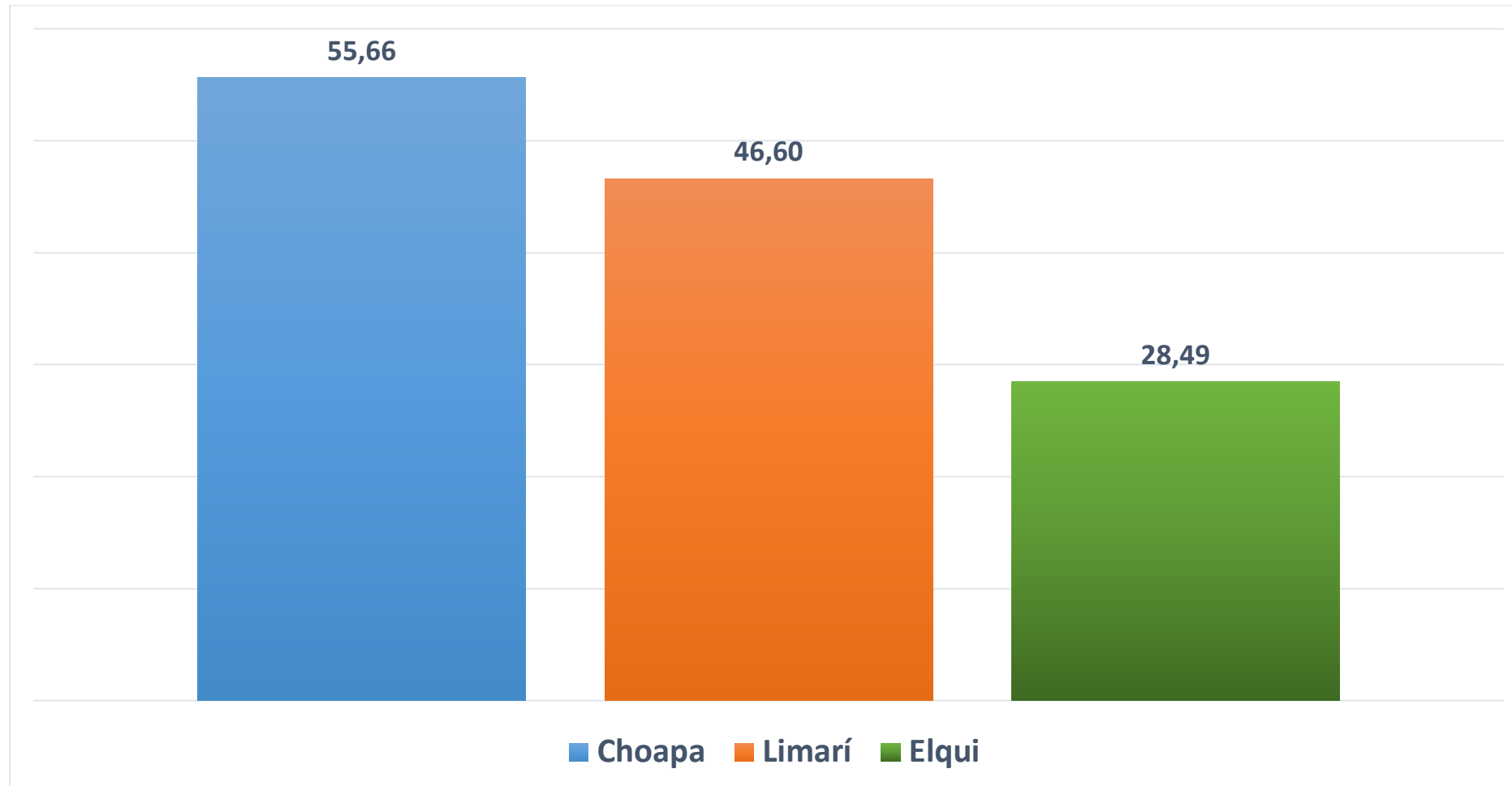
# PARTICIPACIÓN REGIÓN DE COQUIMBO ELECCIONES 2016 A NIVEL NACIONAL



La Región de Coquimbo fue la sexta con menor participación en las Elecciones Municipales 2016, con tan sólo un 34,24% de electores en las urnas, muy cerca del promedio nacional de 34,88%

Fuente: SERVEL

# PARTICIPACIÓN EN PROVINCIAS REGIÓN DE COQUIMBO ELECCIONES 2016



En la Región de Coquimbo, la participación de las provincias en las Elecciones Municipales del 2016 fue de mayor a menor: Choapa, Limarí y Elqui.

Ello porque la cantidad de electores de cada provincia es desigual y La Serena y Coquimbo concentran el 54,64% del total de la región.

**Fuente: SERVEL**



# PARTICIPACIÓN COMUNAS REGIÓN DE COQUIMBO ELECCIONES 2016

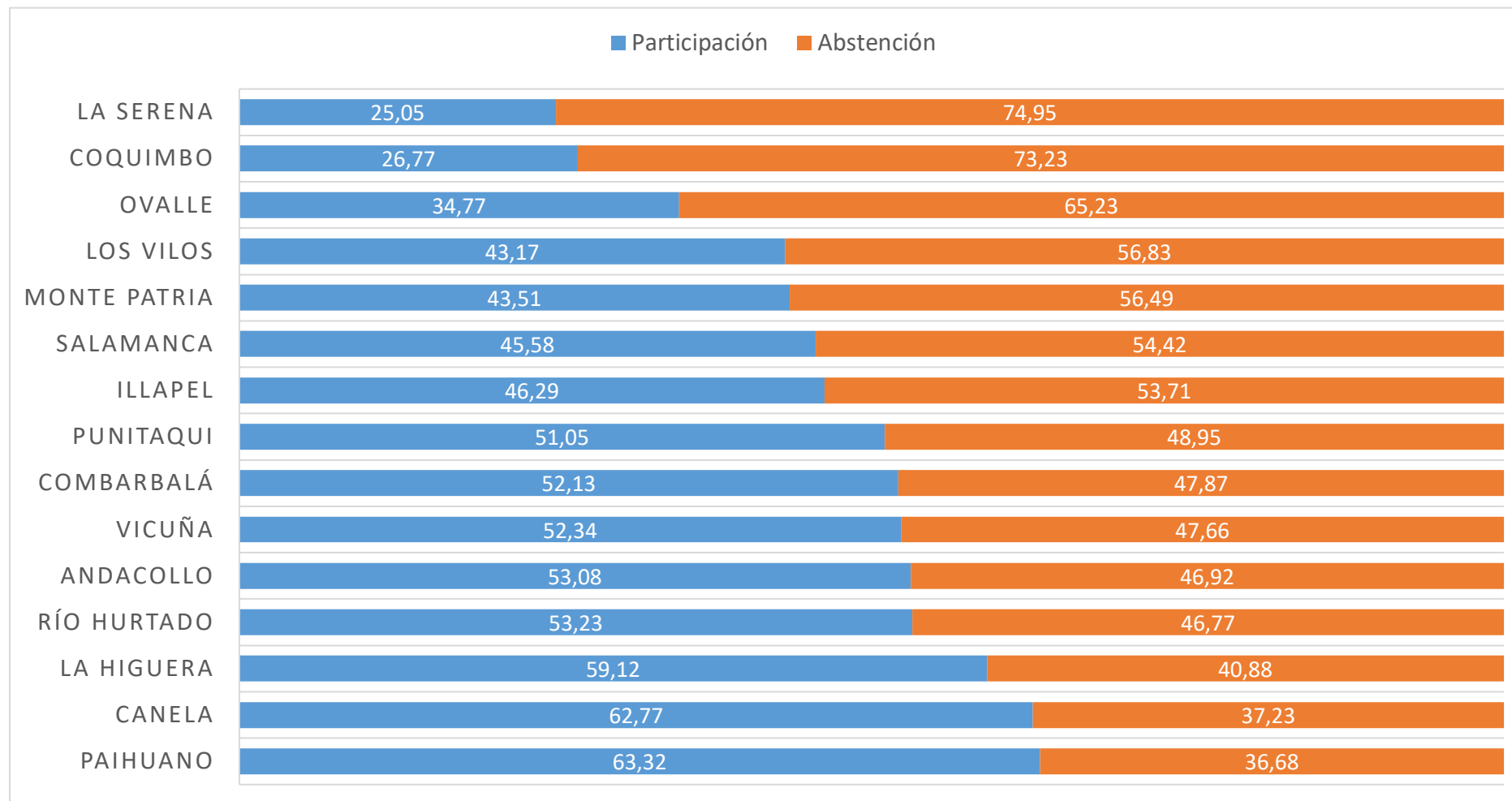


Sólo 8 de las 15 comunas de la región tuvieron una participación electoral por sobre el 50%.

Sin embargo, esas 8 comunas sólo representan el 13,65% del electorado regional.

**Fuente: SERVEL**

# PARTICIPACIÓN COMUNAS REGIÓN DE COQUIMBO ELECCIONES 2016



Los grandes centros urbanos de la Región de Coquimbo fueron los que tuvieron menor participación en las Elecciones Municipales 2016, estando incluso bajo el promedio nacional de 34,88%, a diferencia de las comunas con mayor ruralidad que superaron el 60% en algunos casos.

**Fuente: SERVEL**

# POBLACIÓN TOTAL Y MAYORES DE 18 AÑOS EN CADA COMUNA DE LA REGIÓN

Comuna	Población Total	Mayores 18 años	% Mayores 18
La Higuera	4.622	3.536	76,50
La Serena	216.874	162.958	75,14
Coquimbo	231.507	171.476	74,07
Vicuña	26.669	19.760	74,09
Paihuano	4.492	3.399	75,67
Andacollo	11.415	8.514	74,59
Ovalle	120.469	87.930	72,99
Río Hurtado	4.992	3.871	77,54
Monte Patria	33.796	24.674	73,01
Punitaqui	10.805	8.001	74,05
Combarbalá	15.299	11.909	77,84
Canela	9.903	7.528	76,02
Illapel	32.822	24.218	73,79
Salamanca	27.298	20.839	76,34
Los Vilos	20.122	14.971	74,40

Población correspondiente a proyección realizada por el INE para el año 2015.

**Fuente: SINIM**

## ELECTORES Y MAYORES DE 18 AÑOS EN CADA COMUNA DE LA REGIÓN

Comuna	Población Total	+ 18 años	% +18 años	Electores 2016	% Relación
La Higuera	4.622	3.536	76,50	4.168	<b>117,45</b>
La Serena	216.874	162.958	75,14	156.538	<b>96,07</b>
Coquimbo	231.507	171.476	74,07	152.428	<b>88,90</b>
Vicuña	26.669	19.760	74,09	21.667	<b>109,64</b>
Paihuano	4.492	3.399	75,67	4.727	<b>138,92</b>
Andacollo	11.415	8.514	74,59	11.013	<b>129,33</b>
Ovalle	120.469	87.930	72,99	87.001	<b>98,94</b>
Río Hurtado	4.992	3.871	77,54	4.697	<b>121,34</b>
Monte Patria	33.796	24.674	73,01	26.550	<b>107,60</b>
Punitaqui	10.805	8.001	74,05	9.944	<b>124,27</b>
Combarbalá	15.299	11.909	77,84	12.348	<b>103,68</b>
Canela	9.903	7.528	76,02	8.591	<b>114,09</b>
Illapel	32.822	24.218	73,79	26.737	<b>110,40</b>
Salamanca	27.298	20.839	76,34	21.727	<b>104,26</b>
Los Vilos	20.122	14.971	74,40	17.288	<b>115,47</b>

Las comunas pequeñas tienen más electores que habitantes mayores de 18 años, con excepción de La Serena, Coquimbo y Ovalle que tienen menos.

Esta situación plantea que grandes ciudades de la región aportan con votantes a comunas chicas, en muchos casos por acarreo.

**Fuente: SINIM / SERVEL**

12 de las 15 comunas de la región tienen más electores que habitantes mayores de 18 años. Sólo La Serena, Coquimbo y Ovalle (grandes centros urbanos) tienen menos electores que habitantes mayores de 18 años.

Esta situación determina claramente que estas últimas ciudades (Ovalle en menor medida, seguida de La Serena y en gran cantidad Coquimbo) son las que aportarían electores a las comunas pequeñas, donde el acarreo se tiene como institucionalizado, lo que afecta la decisión de los propios votantes de esas comunas.

El acarreo no es desconocido por los candidatos ni por los partidos políticos, quienes indirectamente han avalado el hecho.

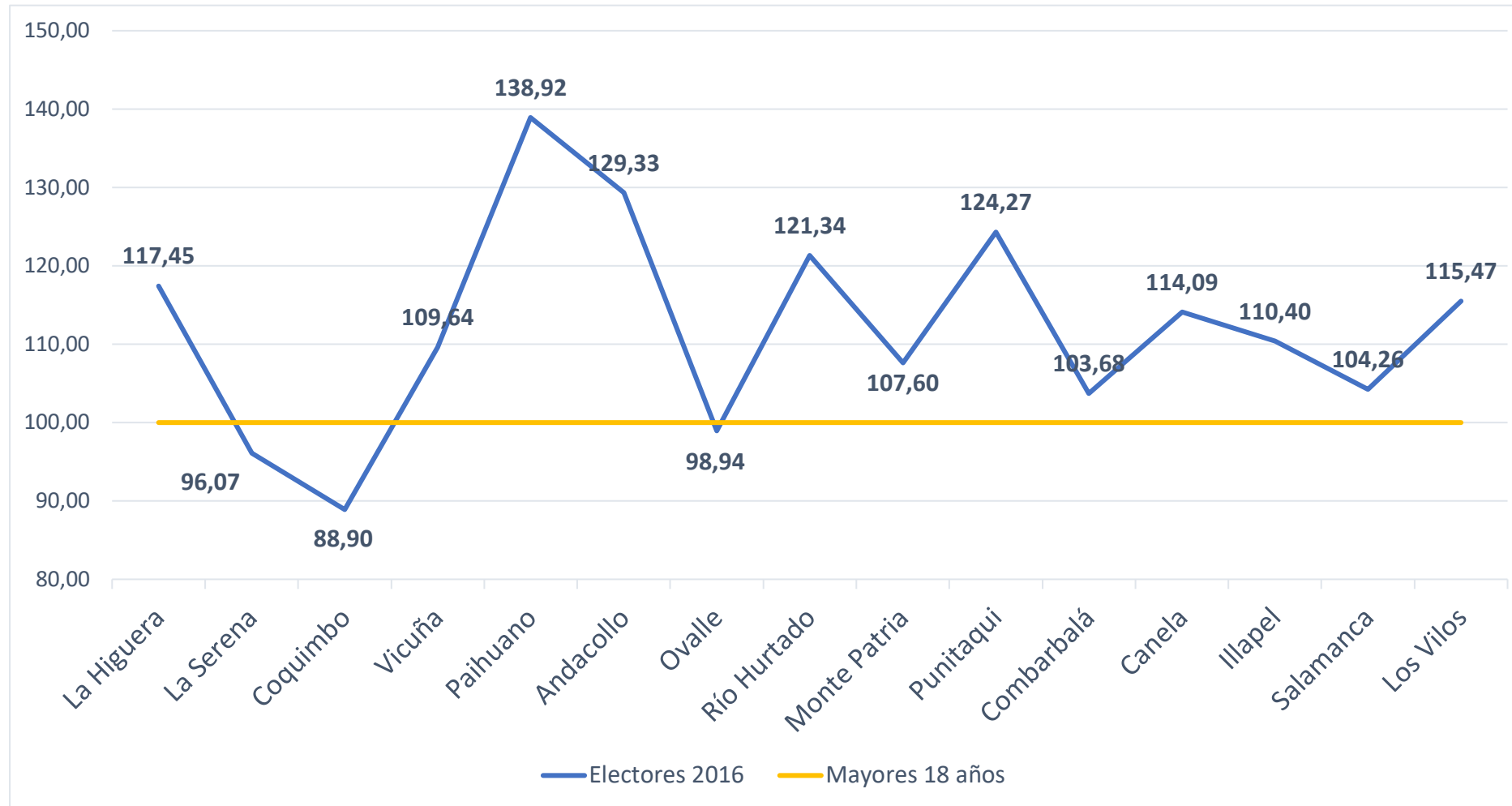
Diversas denuncias se han realizado por estos electores de temporada, que sólo acuden a las comunas donde son trasladados para votar en las elecciones municipales, pero se devuelven a sus comunas de origen para votar –o no– en las elecciones presidenciales. Esta hipótesis se confirma porque el padrón electoral de cada comuna aumenta en las elecciones municipales y se reduce en las elecciones presidenciales.

Si bien, esta alteración del padrón con reducción de electores en algunos casos es mínima, ello se debe a que cada año se incorporan automáticamente al padrón nuevos electores, por lo cual la disminución de votantes no se ve de forma tan brusca.

Pero no todos esos electores que exceden la cantidad de habitantes mayores de 18 años en las comunas son acarreados, ya que en algunos casos éstos vivieron en ellas, lugar en el que se inscribieron o quedaron inscritos automáticamente en el registro electoral y que luego migraron a La Serena, Coquimbo u Ovalle, u otra ciudad fuera de la región, manteniendo su domicilio electoral en su comuna de origen.

No obstante aquello, con el sistema de inscripción automática, el domicilio electoral se determina con la dirección anotada en el Registro Civil al momento de realizar algún trámite, situación que afectó a muchos electores con cambio de domicilio y consecuente cambio de lugar de votación en las elecciones de 2016, por lo que si esos electores que vivieron en alguna de esas comunas realizaron algún trámite antes del cierre del padrón, tendrían que aparecer con nuevo domicilio electoral en su comuna de residencia.

# ELECTORES Y MAYORES DE 18 AÑOS EN CADA COMUNA DE LA REGIÓN



Ovalle en menor medida y La Serena y Coquimbo en gran proporción son las que aportan la mayor cantidad de votos a otras comunas de la región.

**Fuente: SINIM / SERVEL**

La Higuera, Paihuano, Andacollo, Río Hurtado y Punitaqui fueron las comunas en donde se denunció la mayor cantidad de acarreo de votantes en las elecciones municipales de 2016.

En el caso de La Higuera, el 2016 había 4.153 personas habilitadas para votar, lo que correspondía al 90% de los habitantes de la comuna, en donde según denuncias del Partido por la Democracia (PPD), fueron 600 los acarreados.

**[Fuente: El Comunal - <http://www.elcomunal.cl/2016/10/19/denuncian-que-mas-de-600-electores-de-la-higuera-fueron-acarreados-para-votar-en-estas-elecciones/>]**

En Paihuano, el Servicio Electoral informó que estaban habilitados para votar 4.722 electores en una población de 4.492 habitantes (SINIM), es decir, había 230 electores más que pobladores y representa un 105,7% de votantes en relación a habitantes, incluidos los menores de 18 años.

**[Fuente: El Paihuanino - <http://www.elpaihuanino.cl/2016/08/22/electores-de-paihuano-superan-a-habitantes-de-la-comuna-pueden-votar-4-722-personas-en-una-poblacion-de-4-492/>]**

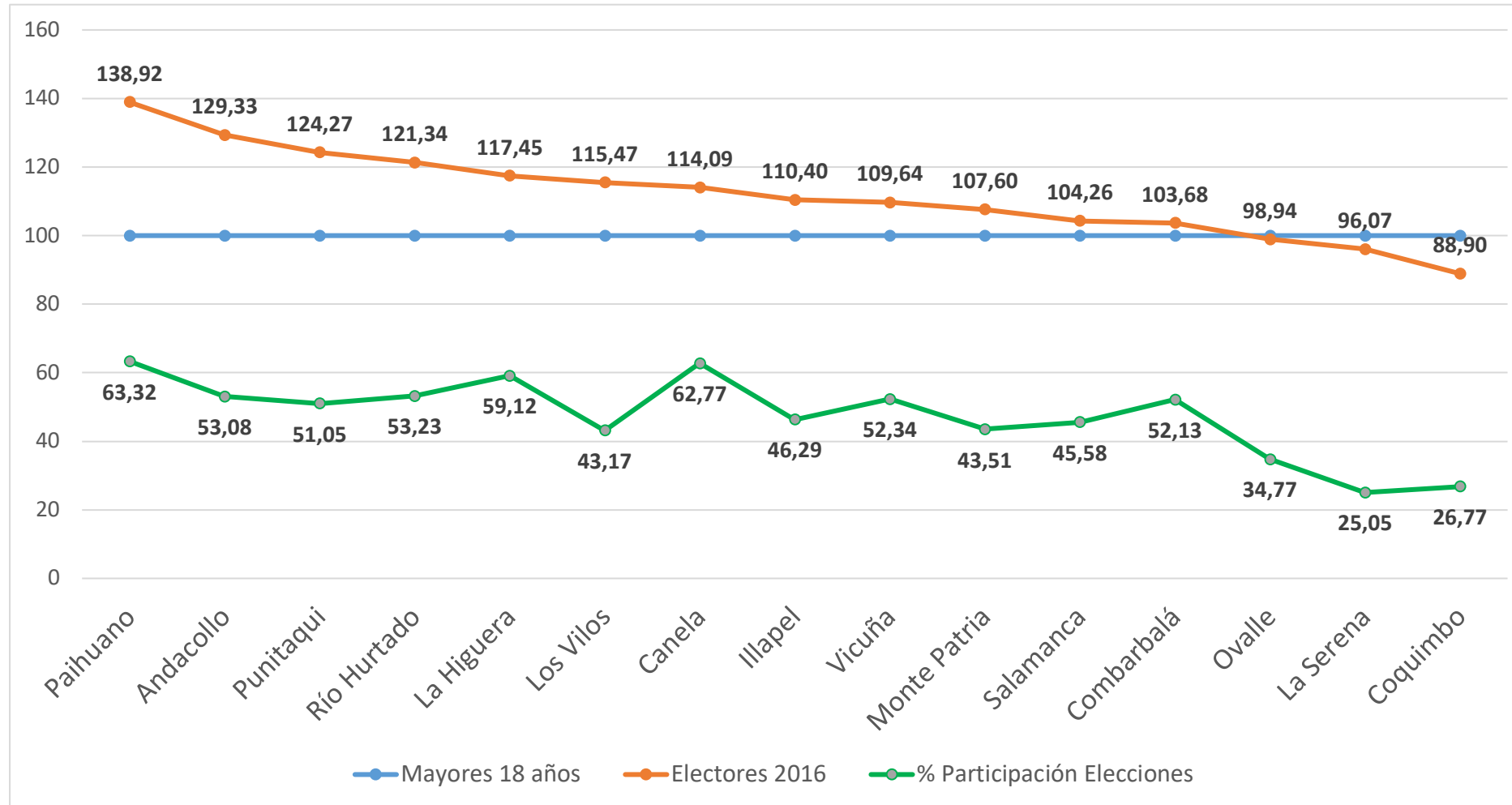


En Andacollo la situación es similar, se denunció acarreo de electores, comuna que tiene una población estimada de 11.415 y el 2016 podían votar 11.013 electores, lo que representa 96,48% de votantes en relación a habitantes, incluidos los menores de 18 años.

En Río Hurtado se denunció acarreo de 400 personas.

En Punitaqui también se denunció acarreo, pero no se entregaron estimaciones de la cantidad de electores movilizados para votar en la comuna.

# ELECTORES, MAYORES DE 18 AÑOS Y PARTICIPACIÓN EN ELECCIÓN 2016



Las comunas con mayor diferencia en cuanto a electores y mayores de 18 años son las que tuvieron mayor participación, siendo además las que se denunciaron con acarreo de electores.

**Fuente: SINIM / SERVEL**

Las comunas denunciadas con mayor número de acarreo fueron las que tuvieron mayor participación electoral.

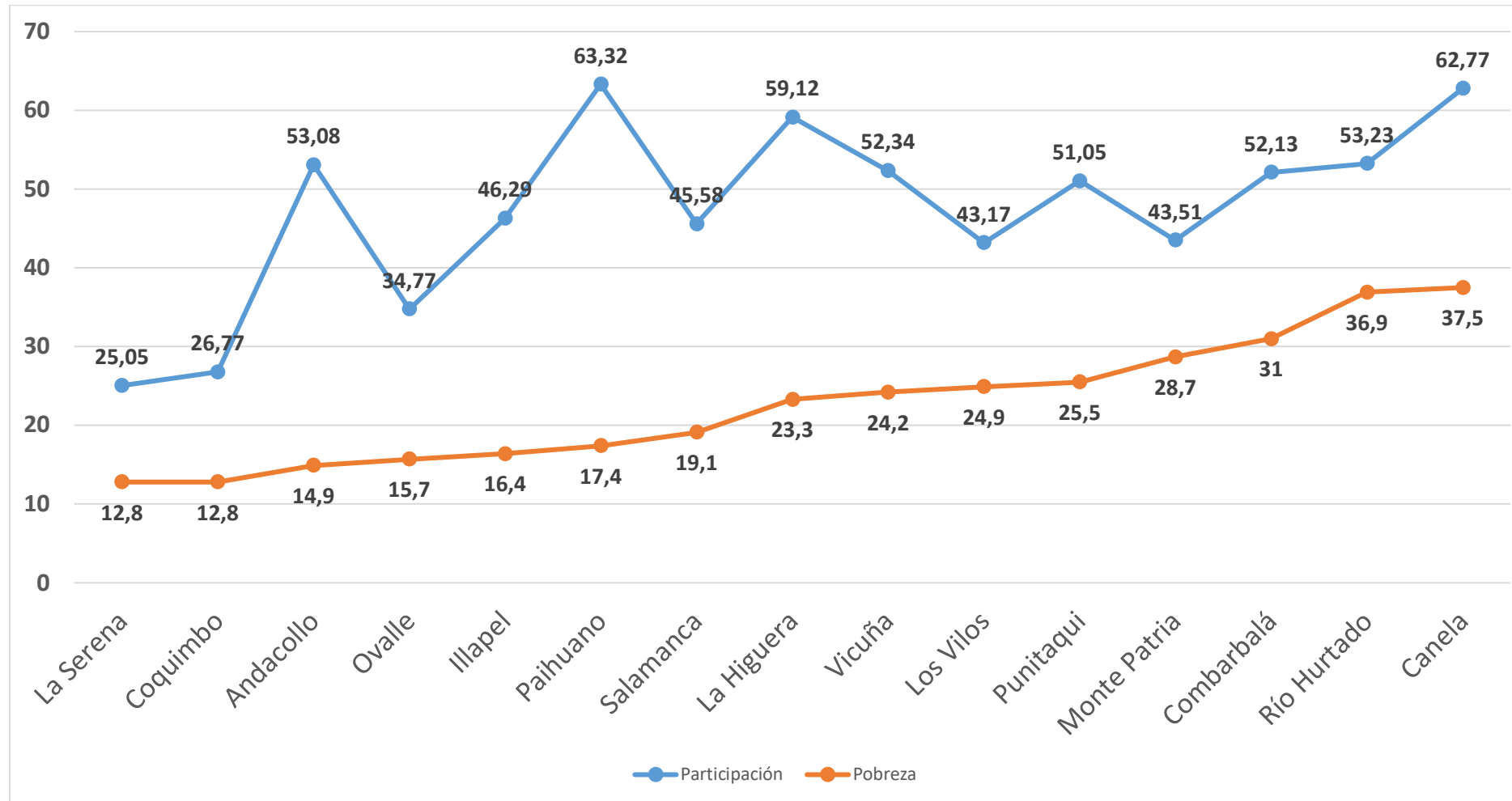
Paihuano tuvo 38,92% más de electores que habitantes mayores de 18 años, lo que equivale a 1.328 personas, con una participación electoral del 63,32%, la más alta de la Región de Coquimbo.

Andacollo fue la quinta comuna con más alta participación electoral con un 53,08% y la segunda con más electores que mayores de 18 años, con un 29,33%, equivalente a 2.499 personas.

La Higuera fue la tercera comuna con mayor participación electoral con un 59,12% y la quinta con mayor cantidad de electores que mayores de 18 años, con un 17,45%, lo que equivale a 632 personas.

La Serena, Coquimbo y Ovalle, comunas que registran menos electores que mayores de 18 años fueron las que menos participación electoral tuvieron el 2016.

# POBREZA Y PARTICIPACIÓN ELECTORAL - ELECCIÓN 2016



Estimaciones de Tasa de Pobreza por Ingresos por Comunas, según Nueva Metodología de Medición de Pobreza y Aplicación de Metodologías de Estimación para Áreas Pequeñas (SAE) e Imputación de Medias por Conglomerados (IMC), 2013.

**Fuente: Ministerio de Desarrollo Social / SERVEL**

La participación electoral en comunas pequeñas es distinta a la de comunas grandes y ella responde a realidades sociales, culturales, económicas y políticas diversas. Además, realizar una campaña electoral en zonas rurales y comunas chicas, es distinto en capacidad técnica y económica que en una zona urbana.

Al analizar la relación entre pobreza comunal y participación electoral, se debe hacer considerando que la elección de alcaldes provoca la mayor movilización de votantes, en la cual la competencia es alta en muchos casos, por lo que el sesgo de clase (electores pobres votan menos o no votan) no debe tenerse necesariamente en cuenta en este análisis.

Sin embargo, teniendo eso en consideración, se puede establecer que en la Región de Coquimbo se da la característica que, a mayor pobreza, mayor participación electoral, al menos en el 2016. Así lo demuestra el gráfico anterior, que ordena de menor a mayor el nivel de pobreza de las comunas de la región, con una participación con fluctuaciones bruscas en algunos casos, pero siempre yendo la curva en alza.

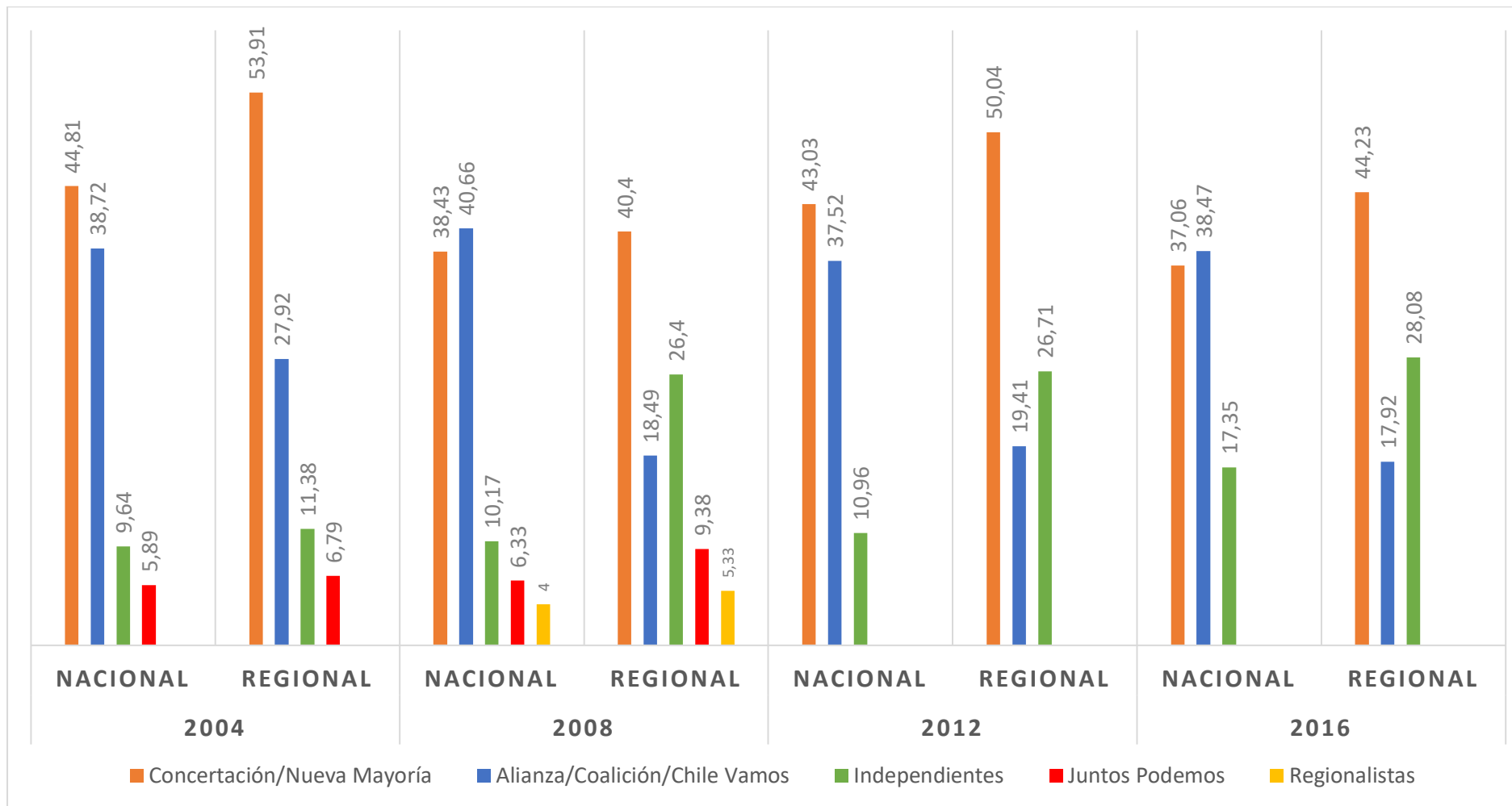
Con el voto voluntario no sólo se redujo la participación electoral, sino que afectó también la composición de la misma. Investigadores han señalado que el sesgo de clase ha empeorado.

Se sostenía el que la participación siempre era mayor en las comunas ricas y menor en las comunas pobres y el sesgo también se hacía evidente en las encuestas de opinión, en donde las personas de estratos bajos manifestaban menos predisposición a votar en comparación con las clases más acomodadas.

En la Región de Coquimbo se da lo contrario. La Serena es la comuna que registra el menor nivel de pobreza (12,8%) y fue la que tuvo la menor participación electoral de la región con un 25,05%.

En el extremo opuesto, Canela es la comuna más pobre de la región, con un 37,5% de pobreza, pero fue la comuna con la más alta participación electoral con un 62,77%.

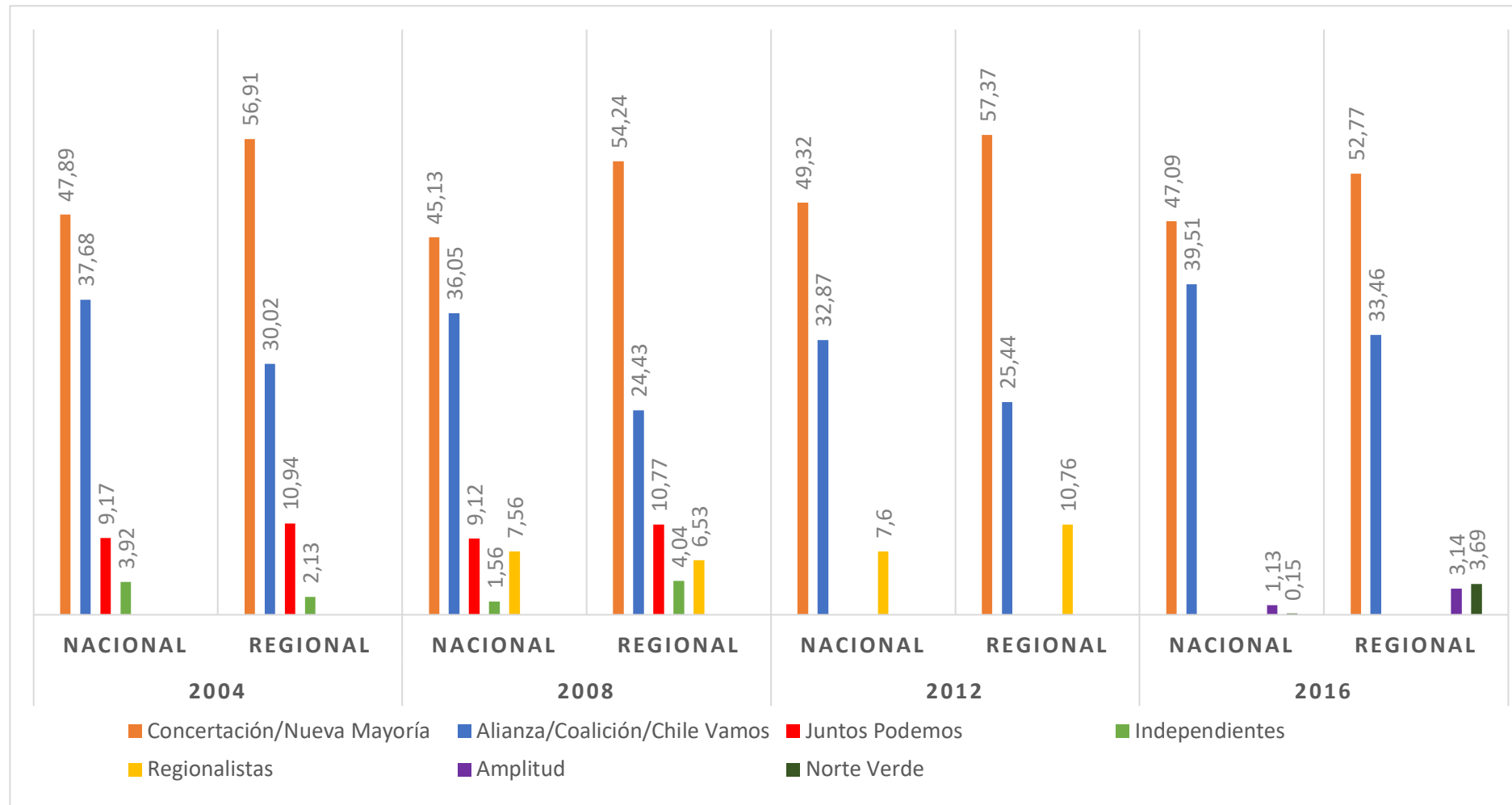
# PORCENTAJES ALCALDES POR PACTOS A NIVEL REGIONAL/NACIONAL



En todas las elecciones de Alcaldes la Concertación/Nueva Mayoría siempre obtuvo a nivel regional una votación superior al porcentaje obtenido a nivel nacional, situación contraria a la Alianza/Coalición/Chile Vamos que siempre estuvo muy por debajo de la votación nacional de su sector.

**Fuente: SERVEL**

# PORCENTAJES CONCEJALES POR PACTOS A NIVEL REGIONAL/NACIONAL



En todas las elecciones de Concejales la Concertación/Nueva Mayoría siempre obtuvo a nivel regional una votación superior al porcentaje obtenido a nivel nacional, situación contraria a la Alianza/Coalición/Chile Vamos que siempre estuvo por debajo de la votación nacional de su sector.

**Fuente: SERVEL**

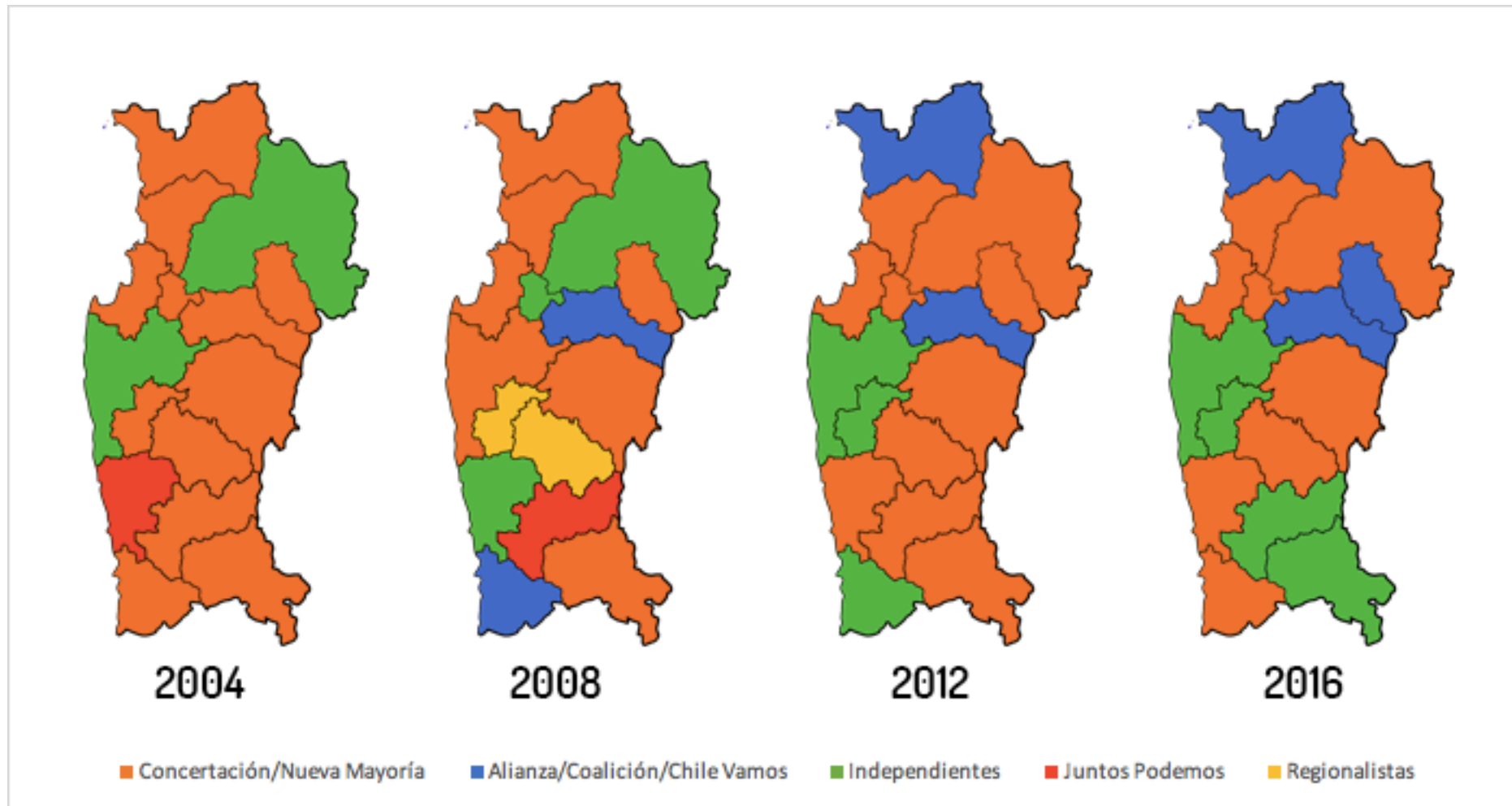


La Región de Coquimbo está altamente vinculada/identificada con la izquierda/centroizquierda.

En las últimas 4 elecciones municipales analizadas, a nivel regional la Concertación/Nueva Mayoría – Juntos Podemos/PC/Nueva Mayoría siempre obtuvieron un promedio más alto de votos que el promedio nacional de esos conglomerados, a diferencia de la Alianza/Coalición/Chile Vamos que siempre ha obtenido menos votos que el promedio nacional de su sector.

Asimismo, en las elecciones de concejales de la Concertación/Nueva Mayoría es donde la diferencia se amplía aún más, ya que el resultado obtenido es superior al que obtienen las candidaturas a alcaldes.

## CAMBIOS EN MAPA ELECTORAL POR COALICIONES

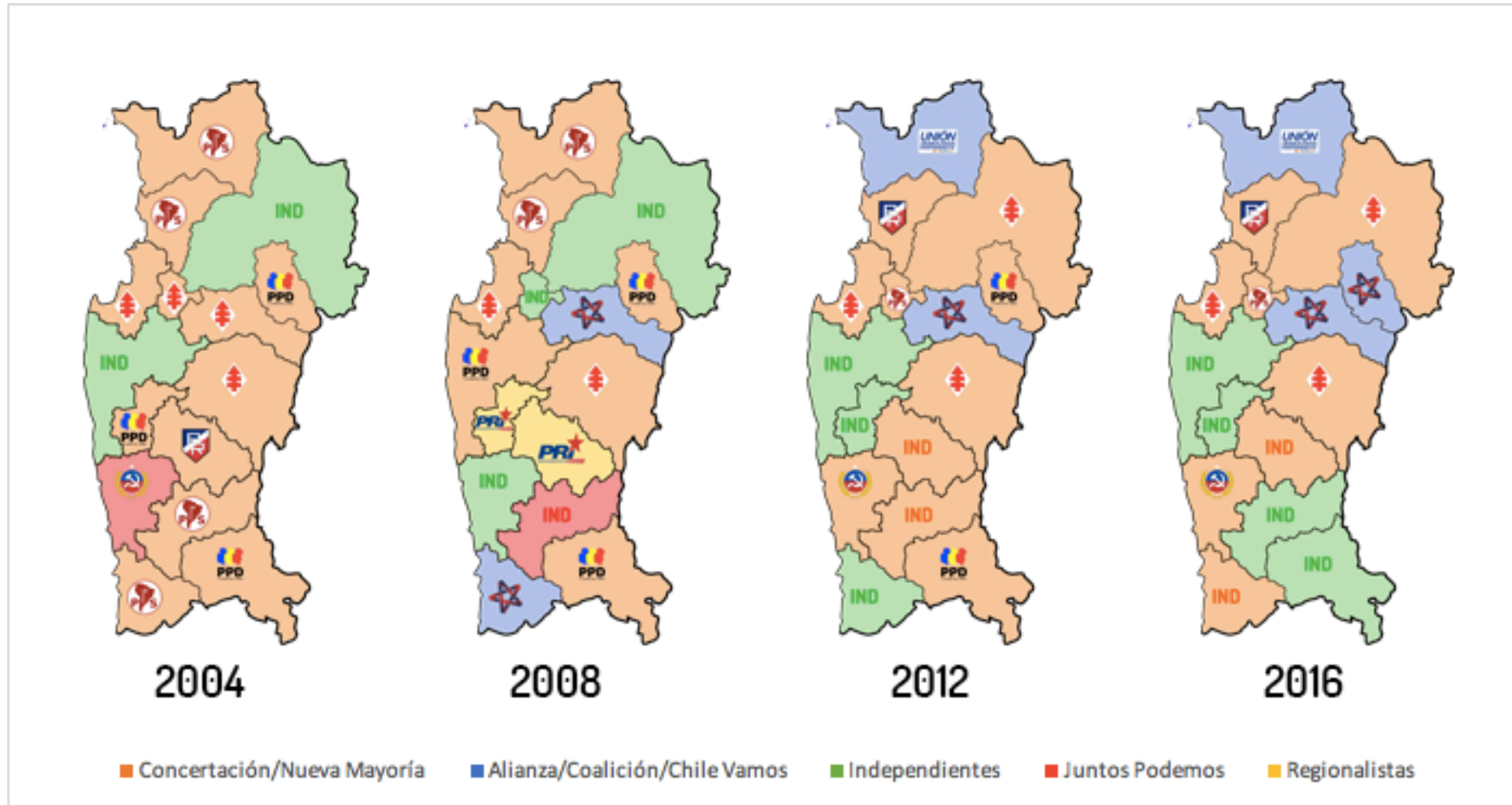


El mapa electoral de la Región de Coquimbo ha cambiado en cada elección municipal.

La Concertación/Nueva Mayoría ha mantenido casi una hegemonía en la región y la Alianza/Coalición/Chile Vamos no ha podido tener más de tres alcaldes electos en cada periodo electoral.

**Fuente: SERVEL**

## CAMBIOS EN MAPA ELECTORAL POR PARTIDOS



El Partido Socialista de Chile es el partido más afectado en las últimas cuatro elecciones municipales, pasando de tener 4 alcaldes el 2004 a uno en el 2016.

Le sigue el PPD que de tener 3 alcaldes el 2004 quedó sin representantes el 2016.

Los independientes fuera de pacto han sido los triunfadores en la última elección.

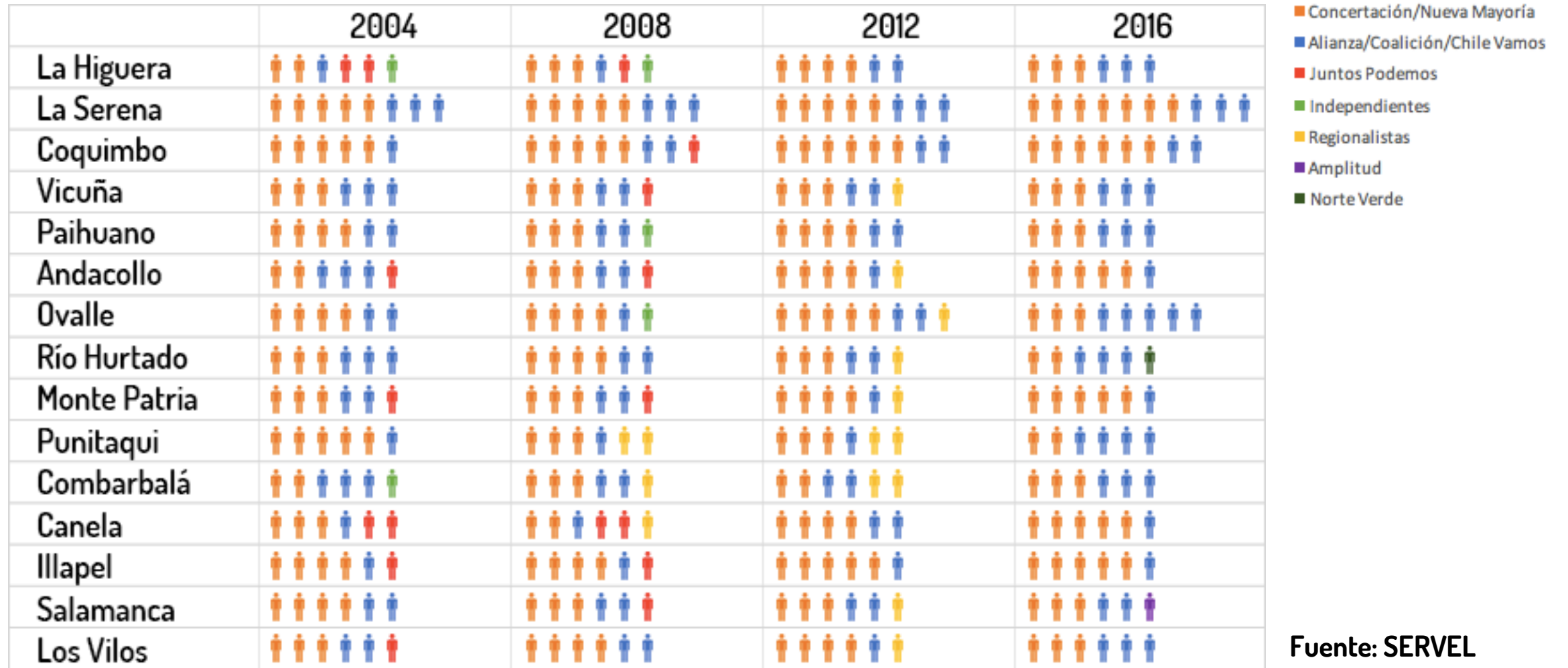
**Fuente: SERVEL**

Los candidatos independientes electos en 2016 fueron los grandes ganadores de las elecciones municipales. Francisco Szederkenyi, investigador del Centro de Estudios Públicos señala que “en este tipo de elecciones la gente tiende a votar una figura, no necesitan pertenecer a una coalición política... para los alcaldes muchas veces es más conveniente presentarse sin un conglomerado... Es hasta beneficioso ir sin partido cuando existe desprestigio de éstos”.

Mauricio Morales, director del Observatorio Político Electoral de la UDP considera que esto se entiende en un contexto de baja participación electoral y una pérdida de arraigo hacia los partidos políticos, sobre todo en el norte y sur de nuestro país.

**[Fuente: 24 Horas - <http://www.24horas.cl/municipales-2016/alcaldes-independientes-un-fenomeno-en-alza-2171364>]**

# DISTRIBUCIÓN DE CONCEJALES ELECTOS POR COALICIONES



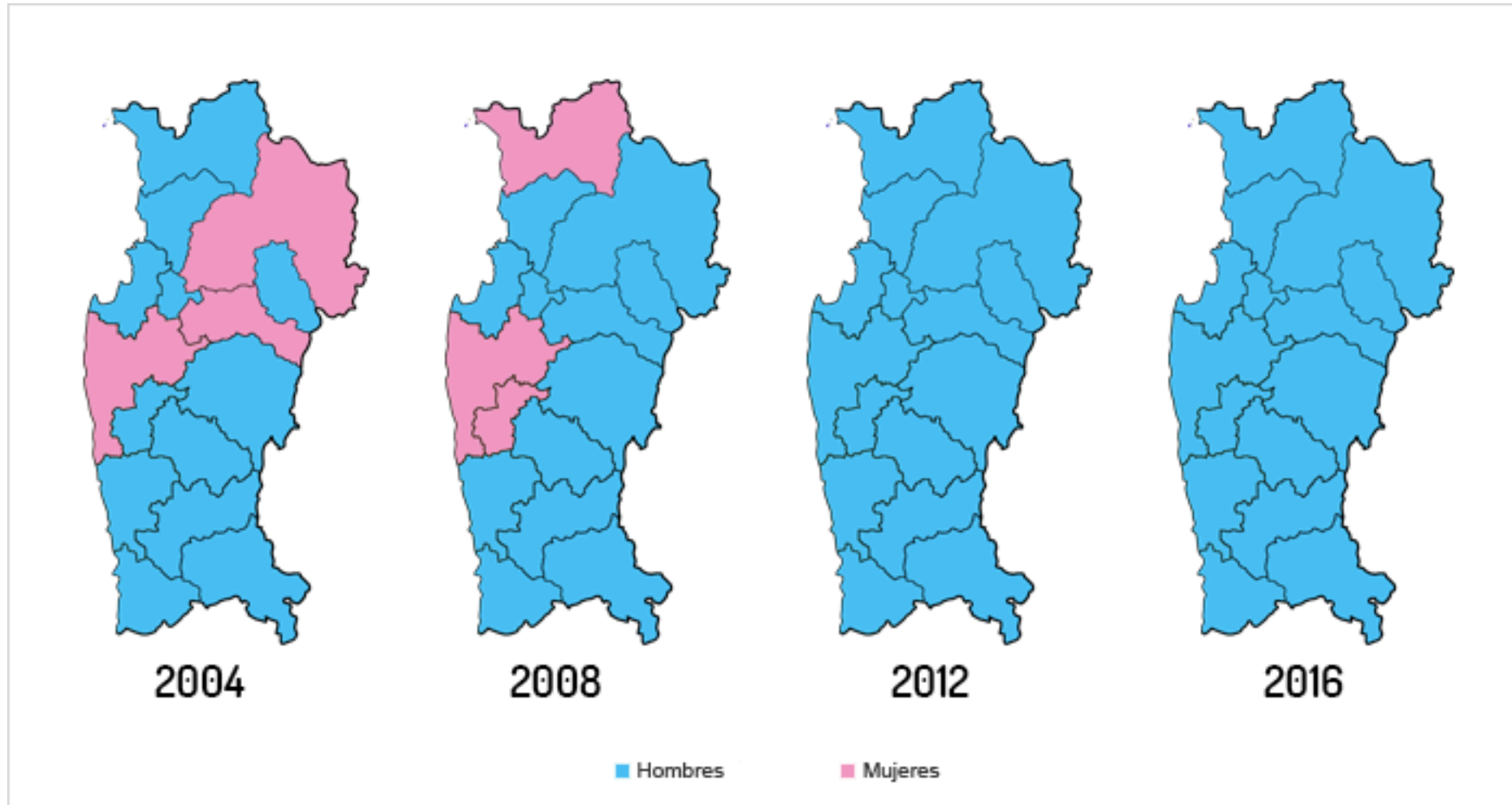
Fuente: SERVEL

La Concertación/Nueva Mayoría siempre ha tenido más de la mitad de concejales electos en la Región de Coquimbo.

El 2012 se dio un caso particular, donde el PRI obtuvo muy buenos resultados principalmente en la Provincia del Limarí, capitalizando el apoyo y trabajo de los alcaldes de Punitaqui y Combarbalá electos el 2008 por ese partido, disputando el espacio político a la Coalición, situación que no se repitió en el 2016 debido a que pasó a integrar Chile Vamos.

El 2016, la Nueva Mayoría obtuvo 58 concejales electos, uno menos que el 2012 donde obtuvo 59. Chile Vamos en el 2016 obtuvo 38 concejales electos, 12 más que en 2012, ello porque los concejales del PRI que en ese año fueron en otro pacto, en la última elección pasaron a formar parte del nuevo conglomerado de la derecha.

## MAPA ELECTORAL POR SEXO EN ALCALDES

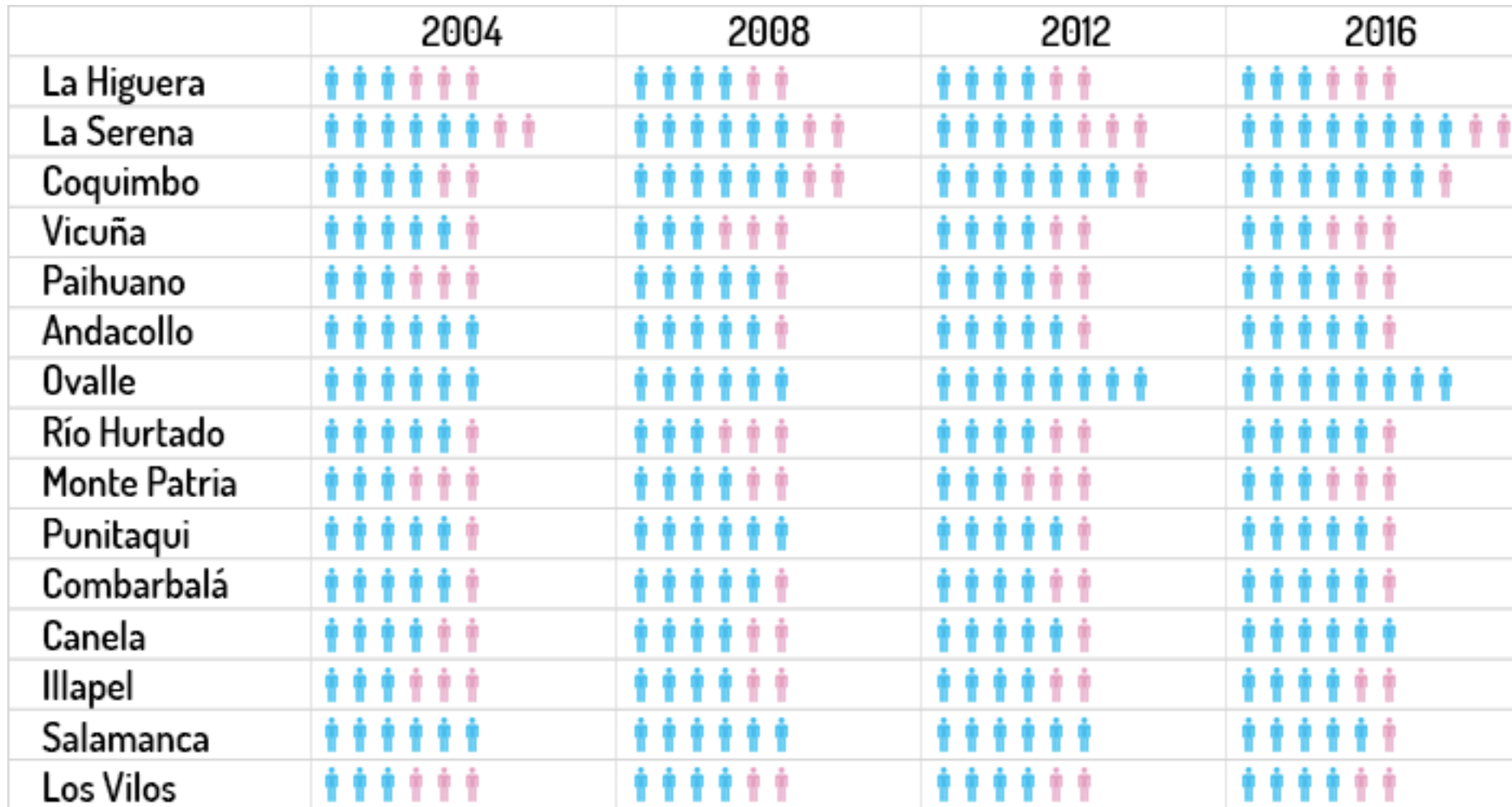


En 2004 y 2008 había 3 mujeres alcaldesas y 12 hombres alcaldes.

En 2012 y 2016 no resultaron electas mujeres, quedando sin presencia en las alcaldías, convirtiendo a la Región de Coquimbo en una de las más machistas en la materia.

**Fuente: SERVEL**

# DISTRIBUCIÓN DE CONCEJALES ELECTOS POR SEXO



■ Hombres  
■ Mujeres

	H	M
2004	67	25
2008	71	23
2012	72	24
2016	75	23

En el 2016, sólo el 23,5% de concejales electos corresponde a mujeres, porcentaje menor al del 2012 donde fue de 25%.

**Fuente: SERVEL**



## CONCLUSIÓN

1. Hasta el 2016 la Región de Coquimbo vota altamente a la izquierda/centroizquierda, manteniendo casi una hegemonía política. En la elección presidencial de 2013, cuatro de las primeras cinco mayorías a nivel nacional para Michelle Bachelet fueron comunas de la región, superadas solo por Diego de Almagro (83,53%). Estas son: Punitaqui (82,92%), Canela (82,61%), Monte Patria (82,4%), La Higuera (81,94%). En las elecciones parlamentarias del 2013, 7 de los 8 representantes de la región en el Senado y en la Cámara de Diputados eran de izquierda/centroizquierda.
2. La relación pobreza/baja participación electoral (si bien se debe establecer de acuerdo a las diferencias de comunas y sus realidades) no se da en la Región de Coquimbo, ya que, a mayor pobreza hay mayor participación, tal como quedó manifestado en el 2016.
3. El alto número de electores que superan la cantidad de habitantes mayores de 18 años en 12 de las 15 comunas hace suponer algunas hipótesis:

- a. Hay un acarreo desmedido desde La Serena, Coquimbo y Ovalle principalmente, y de otras comunas del país, a las comunas más pequeñas de la región;
  - b. Algunos de los electores inscritos en las diferentes comunas con mayor número de electores que habitantes mayores de 18 años, vivían en ellas, pero migraron a otras comunas dentro o fuera de la región, manteniendo el domicilio electoral en sus comunas de origen.
  - c. Para saber con exactitud a qué tipo de elector se trata (acarreado o de origen) se debe analizar cada caso.
  - d. Los candidatos y los partidos políticos saben de esta irregularidad, avalando directa o indirectamente esta situación que les ayuda a salir electos, afectando la decisión de los verdaderos habitantes de las comunas, sin tomar medidas correspondientes.
4. Existe muy baja participación política de mujeres en la región, menos de un cuarto del total de concejales son de sexo femenino, lo que supone una separación de la mujer con la esfera pública y directa e indirectamente un menoscabo a sus capacidades en la política. Se requiere urgente intervención y políticas tendientes a ampliar su participación.



[www.oprcoquimbo.cl](http://www.oprcoquimbo.cl)